

**ИКОНОМИЧЕСКИ УНИВЕРСИТЕТ - ВАРНА**  
**ФИНАНСОВО-СЧЕТОВОДЕН ФАКУЛТЕТ**  
**КАТЕДРА „ФИНАНСИ“**

---

---

**УТВЪРЖДАВАМ:**

**Ректор:**

( Проф. д-р Пл. Илиев)

**У Ч Е Б Н А П Р О Г Р А М А**

ПО ДИСЦИПЛИНАТА: “ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ”;

ЗА СПЕЦ: „Стокзнание и митническа дейност“; ОКС „бакалавър“

КУРС НА ОБУЧЕНИЕ: 4; СЕМЕСТЪР: 7;

ОБЩА СТУДЕНТСКА ЗАЕТОСТ: 180 ч.; в т.ч. аудиторна 60 ч.

КРЕДИТИ: 6

**РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА СТУДЕНТСКАТА ЗАЕТОСТ СЪГЛАСНО УЧЕБНИЯ ПЛАН**

| <i>ВИД УЧЕБНИ ЗАНЯТИЯ</i>                                   | <i>ОБЩО(часове)</i> | <i>СЕДМИЧНА<br/>НАТОВАРЕНОСТ<br/>(часове)</i> |
|---|---------------------|---|
| АУДИТОРНА ЗАЕТОСТ:  |                     |   |
| Т. ч.   |                     |   |
| • ЛЕКЦИИ  | 30                  | 2   |
| • УПРАЖНЕНИЯ (семинарни занятия/<br>лабораторни упражнения) | 30                  | 2   |
| ИЗВЪНАУДИТОРНА ЗАЕТОСТ                                      | 120                 | -   |

Изготвили програмата:

1. ....  
(Доц. д-р Людмил Найденов)

2. ....  
(Ас. Татяна Джунинска)

Ръководител катедра: .....  
„Финанси“ (Проф. д-р Стефан Вачков)

## I. АНОТАЦИЯ

Учебната дисциплина “Публични финанси” способства за разширяване на знанията, формирани от дисциплините “Макроикономика“, и „Въведение във финансите“. Предмет на анализ са финансовите аспекти на дейността на държавата и институциите от обществения сектор.

Обучението по дисциплината преследва две основни цели. На първо място, да представи нови знания за концепциите и базовите идеи чрез които съвременната икономическа теория обяснява необходимостта, ролята, организацията и резултатите от дейността на публичния сектор в пазарната икономика. На второ място, да осигури информацията относно конкретните особености на националното законодателство в сферата на публичните приходи и разходи (централни и местни) и да формира умения за управление на тяхната структура и насоченост.

За постигане на очертаните цели се прави критичен анализ на икономическата роля на държавата в пазарното стопанство, изследват се особеностите на производството и доставката на национални и местни публични блага и се дискутират теоретичните и практически проблеми на бюджетните системи и бюджетните решения. В тази връзка се формират умения за работа с бюджетна документация и за изграждане на бюджети в публичния сектор. Специално внимание се отделя на теорията за държавните разходи, анализират се социалните и икономически ефекти на държавните заеми и дълговото финансиране на публични инвестиционни проекти, дискутират се базисни проблеми на местните (общински) финанси. В обхвата на дисциплината попадат и въпросите, касаещи социалното осигуряване (осигурителни системи и фондове). Запознаването с особеностите на националното приходно и осигурително законодателство способства за формиране на умения за работа с документацията в цитираните области на централните и местните финанси. Придобитите нови знания и практически умения намират приложение в практиката на институциите от държавния сектор.

## II. ТЕМАТИЧНО СЪДЪРЖАНИЕ

| No. по ред  | НАИМЕНОВАНИЕ НА ТЕМИТЕ И ПОДТЕМИТЕ   | БРОЙ ЧАСОВЕ |          |          |
|---|--|-------------|----------|----------|
|   |  | Л           | СУ       | ЛУ       |
| <b>ТЕМА 1. ПУБЛИЧЕН СЕКТОР И ПУБЛИЧНИ ФИНАНСИ</b>     |  | <b>3</b>    | <b>2</b> | <b>-</b> |
| 1.1   | Понятие за публични финанси. Публични финанси или икономика на публичния сектор        |             |          |          |
| 1.2   | Икономическа необходимост от държава и публичен сектор                                 |             |          |          |
| 1.3   | Структура, роля и характеристики на публичния сектор                                   |             |          |          |
| 1.4   | Ефективност на използване на ресурсите в публичния сектор                              |             |          |          |
| <b>ТЕМА 2. ПАЗАРНИ ДЕФЕКТИ – ВЪВЕДЕНИЕ В ПРОБЛЕМА</b> |  | <b>3</b>    | <b>3</b> | <b>-</b> |
| 2.1   | Понятие за пазарен провал (дефект) и типология на пазарните провали. Непазарни дефекти |             |          |          |
| 2.2   | Несъвършената конкуренция като пазарен провал  |             |          |          |
| 2.3   | Външните ефекти като пазарен провал  |             |          |          |
| 2.4   | Публичните блага като пазарен провал   |             |          |          |
| 2.5   | Асиметричната информация като пазарен провал   |             |          |          |
| <b>ТЕМА 3. ДЪРЖАВНИ РАЗХОДИ</b>                       |  | <b>3</b>    | <b>3</b> | <b>-</b> |
| 3.1   | Дефиниране, роля и класификация на публичните разходи                                  |             |          |          |
| 3.2   | Теории за растежа на публичните разходи  |             |          |          |
| 3.3   | Методи за анализ и оценка на публични проекти  |             |          |          |

|  |  |          |          |          |
|--|--|----------|----------|----------|
| 3.4  | Държавни разходни програми – теоретични основания и национална практика                  |          |          |          |
| <b>ТЕМА 4. ПРИХОДНА СИСТЕМА НА ПУБЛИЧНИЯ СЕКТОР</b>                |  | <b>3</b> | <b>4</b> | <b>-</b> |
| 4.1  | Дефиниране, роля и класификация на публичните приходи                                    |          |          |          |
| 4.2  | Източници и методи за акумулиране на държавни приходи                                    |          |          |          |
| 4.3  | Форми на държавни приходи – обща характеристика  |          |          |          |
| 4.4  | Приходна система на Р. България  |          |          |          |
| <b>ТЕМА 5. ДЪРЖАВНИ ЗАЕМИ И ДЪРЖАВЕН ДЪЛГ</b>                      |  | <b>4</b> | <b>3</b> | <b>-</b> |
| 5.1  | Държавни заеми – видове, начини за сключване и начини за погасяване                      |          |          |          |
| 5.2  | Дефиниция за национален, държавен, брутен и нетен дълг                                   |          |          |          |
| 5.3  | Индикатори за дългова тежест. Количествени методи за оценка на равнището на задлъжнялост |          |          |          |
| 5.4  | Държавният дълг на Р. България в началото на ХХІ век                                     |          |          |          |
| <b>ТЕМА 6. ВЪВЕДЕНИЕ В ТЕОРИЯТА НА ПУБЛИЧНИЯ ДЪЛГОВ МЕНИДЖМЪНТ</b> |  | <b>4</b> | <b>2</b> | <b>-</b> |
| 6.1  | Понятие и цели на дълговия мениджмънт  |          |          |          |
| 6.2  | Рискове свързани с управлението на дълга   |          |          |          |
| 6.3  | Активна и пасивна стратегия на дълговия мениджмънт                                       |          |          |          |
| 6.4  | Управление на задлъжнялостта в условията на дългова криза                                |          |          |          |
| <b>ТЕМА 7. БЮДЖЕТ И БЮДЖЕТНА СИСТЕМА</b>                           |  | <b>2</b> | <b>3</b> | <b>-</b> |
| 7.1  | Понятие и характеристики на бюджета  |          |          |          |
| 7.2  | Принципи за изграждане на бюджета  |          |          |          |
| 7.3  | Извънбюджетни фондове – предназначение, предимства и недостатъци                         |          |          |          |
| 7.4  | Бюджетна система (структура). Характеристика на отделните звена от бюджетната структура  |          |          |          |
| <b>ТЕМА 8. БЮДЖЕТНО ПЛАНИРАНЕ И ТЕХНОЛОГИЯ НА БЮДЖЕТНИЯ ПРОЦЕС</b> |  | <b>2</b> | <b>3</b> | <b>-</b> |
| 8.1  | Теоретични основи и методи на бюджетно планиране   |          |          |          |
| 8.2  | Програмно-целево бюджетно планиране - етапи и предимства.                                |          |          |          |
| 8.3  | Роля на бюрократа  |          |          |          |
| 8.4  | Бюджетен процес – понятие, цели, етапи   |          |          |          |
| 8.5  | Теоретични основи и методи на бюджетно планиране   |          |          |          |
| <b>ТЕМА 9. МЕСТНИ ФИНАНСИ И МЕСТНИ ПУБЛИЧНИ БЛАГА</b>              |  | <b>3</b> | <b>4</b> | <b>-</b> |
| 9.1  | Вертикална структура на публичния сектор. Финанси на централната власт и местни финанси  |          |          |          |
| 9.2  | Характеристики на местните публични блага  |          |          |          |
| 9.3  | Оптимално предлагане на местни публични блага  |          |          |          |
| 9.4  | Разходи и приходи на местните власти   |          |          |          |
| <b>ТЕМА 10. ФИСКАЛНА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ</b>                           |  | <b>3</b> | <b>3</b> | <b>-</b> |
| 10.1   | Понятие и необходимост от децентрализация. Фискална еквивалентност                       |          |          |          |
| 10.2   | Икономически и политически ползи от фискалната децентрализация                           |          |          |          |
| 10.3   | Рискове на фискалната децентрализация  |          |          |          |

|      |   |           |           |  |
|------|---|-----------|-----------|--|
| 10.4 | Измерване степента на децентрализация на публичния сектор |           |           |  |
|      | <b>Общо:</b>  | <b>30</b> | <b>30</b> |  |

### **III. ФОРМИ НА КОНТРОЛ:**

| №. по ред | ВИД И ФОРМА НА КОНТРОЛА                 | Брой     | ИАЗ ч.     |
|-----------|---|----------|------------|
| <b>1.</b> | <b>Семестриален (текущ) контрол</b>     |          |            |
| 1.1.      | Курсова работа (по зададена тема)       | <b>1</b> | 20         |
| 1.2.      | Тест                                    | <b>1</b> | 30         |
|           | <b>Общо за семестриален контрол:</b>    | <b>2</b> | <b>50</b>  |
| <b>2.</b> | <b>Сесиен (краен) контрол</b>           |          |            |
| 2.1.      | Тест с отворени и затворени въпроси     | 1        | 70         |
|           | <b>Общо за сесиен контрол:</b>          | <b>1</b> | <b>70</b>  |
|           | <b>Общо за всички форми на контрол:</b> | <b>3</b> | <b>120</b> |

### **IV. ЛИТЕРАТУРА**

#### **ЗАДЪЛЖИТЕЛНА (ОСНОВНА) ЛИТЕРАТУРА:**

1. Публични финанси, Издателство „Сибир“ София, 2016 г.;
2. Брусарски, Р., А. Захариев, Г. Манлиев, Финансова теория, Издателство „Фабер“, София, 2015 г.

#### **ПРЕПОРЪЧИТЕЛНА (ДОПЪЛНИТЕЛНА) ЛИТЕРАТУРА:**

1. Лилова, Р., А. Захаријеви, Б. Божинов и др., Финанси, Издателство „Ценов“, Свищов, 2015 г.;
2. Rosen, H., T. Gayer, Public Finance, 10 ed., McGraw-Hill Education, 2013;
3. Закон за публичните финанси;
4. Закон за държавния бюджет на Р. България;
5. Закон за държавния дълг.